

UCHWAŁA NR XXVI/147/2026
RADY POWIATU GOLUBSKO-DOBRZYŃSKIEGO

z dnia 21 stycznia 2026 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania Starosty Golubsko-Dobrzyńskiego z działalności Komisji
Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego za 2025 rok**

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Golubsko-Dobrzyńskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego za rok 2025, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Sprawozdanie, o którym mowa w § 1, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Golubsko-Dobrzyńskiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Golubsko-Dobrzyńskiego

Jacek Boluk-Sobolewski

Załącznik do uchwały nr XXVI/147/2026
Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego
z dnia 21 stycznia 2026 r.

Sprawozdanie Starosty Golubsko-Dobrzyńskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego za rok 2025

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684), przedkładam Radzie Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego za 2025 rok.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego, zwana dalej Komisją, działa na podstawie cytowanej wyżej ustawy o samorządzie powiatowym, regulującej tworzenie i zasady działania tej Komisji. Utworzona została na szczeblu powiatu w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Kadencja komisji trwa 3 lata, tj. od 15 lutego 2023 r. do 14 lutego 2026 r.

Za obsługę organizacyjno-techniczną Komisji odpowiada stanowisko pracy ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobrzyniu.

W okresie od stycznia do grudnia 2025 r. odbyły się dwa posiedzenia Komisji, które zostały zwołane przez Starostę Golubsko-Dobrzyńskiego Jacka Foksińskiego i miały miejsce w dniach 5 czerwca 2025 r. oraz 27 listopada 2025 r.

Pierwsze spotkanie poświęcone było przygotowaniom do imprez organizowanych na terenie Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego w sezonie letnim 2025. W trakcie posiedzenia omówiono obowiązujące przepisy prawne, wymagania formalne i dokumentacyjne, potencjalne zagrożenia oraz stopień przygotowania powiatowych służb, inspekcji i straży do realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa.

Na wstępie Naczelnik Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego, nadkom. Zbigniew Blonkowski, przedstawił podstawowe akty prawne regulujące organizację imprez. Naczelnik omówił ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1389), wskazując na podział zgromadzeń na zwykłe, uproszczone, cykliczne oraz spontaniczne, a także ustawę z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 616), obejmującą zarówno imprezy rozrywkowe i sportowe. Zwrócił również uwagę na zasady wykorzystania dróg publicznych w sposób szczególny, wynikające z przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), podkreślając konieczność ich każdorazowego uzgadniania z właściwymi organami.

W dalszej części wystąpienia omówione zostały potencjalne zagrożenia mogące wystąpić podczas organizacji imprez. W odniesieniu do imprez rozrywkowych wskazano m.in. ryzyko bójek i aktów przemocy, spożywanie alkoholu, możliwość pojawienia się większej liczby uczestników niż przewidywana, zagrożenia w ruchu drogowym, a także upadki, potknięcia, kradzieże, nagłe problemy zdrowotne uczestników oraz utrudnienia komunikacyjne i tworzenie się korków. W przypadku imprez sportowych zwrócono uwagę na możliwość wystąpienia zamieszek oraz na kwestie związane z bezpieczeństwem infrastruktury obiektów sportowych.

Następnie Komendant Państwowej Straży Pożarnej, bryg. Witold Juszcak, omówił kwestie związane z zabezpieczeniem przeciwpożarowym imprez. Podkreślono konieczność składania odpowiednich wniosków o akceptację zabezpieczenia jeszcze przed rozpoczęciem imprezy. Wyjaśniono zasady udziału jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych, wskazując, że strażacy OSP mogą być zadysponowani przez wóldarza gminy, jednak ich zadania ograniczają się do działań informacyjnych i zabezpieczających. Zaznaczono również, że udział służb ratowniczych ma charakter pomocniczy, natomiast podstawowy obowiązek zabezpieczenia imprezy spoczywa na jej organizatorze.

Kolejnym punktem posiedzenia była informacja Powiatowego Lekarza Weterynarii Ernesta Wawrzyniuka dotycząca zagrożeń epizootycznych. W wystąpieniu omówiono możliwość wystąpienia pryszczycy jako choroby stanowiącej istotne zagrożenie dla hodowli zwierząt i wymagającej szybkiej diagnostyki oraz

reagowania. Zwrócono uwagę na ptasią grypę, wskazując na występowanie dwóch ognisk choroby na terenie województwa oraz konieczność bieżącego monitorowania sytuacji. Szczegółowo omówiono również problem Afrykańskiego pomoru świń (ASF), w tym funkcjonowanie niebieskiej strefy buforowej w rejonie Brodnicy. Podkreślono, że największe ryzyko wystąpienia zachorowań przypada na okres od lipca do września. Na zakończenie wystąpienia wskazano na zagrożenie związane z chorobą niebieskiego języka, podkreślając, że Powiat Golubsko-Dobrzyński znajduje się w obszarze zagrożenia.

W dalszej części posiedzenia przedstawiciel Państwowej Inspekcji Sanitarnej Katarzyna Lotarska omówiła aktualne zagrożenia sanitarne. Zwrócił uwagę na konieczność monitorowania jakości wody poprzez pobieranie próbek, szczególnie ze względu na niski stan wód. Poinformowano również, że na terenie Powiatu nie zgłoszono kąpielisk, w związku z czym nie ma pewności co do bezpieczeństwa wody dla osób korzystających z kąpeli. Omówiono także zasady funkcjonowania punktów gastronomicznych podczas imprez, w szczególności obowiązek zapewnienia dostępu do wody oraz energii elektrycznej.

W spotkaniu uczestniczyli również: Wicestarosta Golubsko-Dobrzyński Zbigniew Warnel, Radni Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego Szymon Jankowski i Mieczysław Gutmański, Burmistrz Miasta Golub-Dobrzyń Dominika Piotrowska, Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie Jacek Żurawski, Zastępca Wójta Gminy Golub-Dobrzyń Krzysztof Pieczka, Komendant Powiatowy Policji w Golubiu-Dobrzyniu insp. Maciej Zdunowski, Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Golubiu-Dobrzyniu Mariusz Trojanowski, pracownik Urzędu Miasta Golub-Dobrzyń Piotr Jachowski, pracownik Urzędu Gminy Radomin Artur Czarnecki, pracownik Urzędu Gminy Ciechocin Edyta Sadowska, pracownicy Urzędu Gminy Zbójno: Marzena Marcinkowska i Radosław Stachowski, a także Inspektor ds. Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej w Starostwie Powiatowym w Golubiu-Dobrzyniu Krzysztof Skrzyniecki.

Drugie spotkanie poświęcone było przygotowaniom do sezonu zimowego 2025/2026 pn. „Akcja Zima”. W trakcie posiedzenia omówiono stan przygotowań służb, inspekcji i straży do okresu zimowego, utrzymanie przejezdności dróg na terenie Powiatu, zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom, w tym osobom bezdomnym i potrzebującym pomocy, współpraca między jednostkami samorządu terytorialnego, służbami i instytucjami w okresie zimowym, organizacja imprez plenerowych i przemarszów.

Na wstępie Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Golubiu-Dobrzyniu Mariusz Trojanowski odniósł się do stanu przygotowań powiatowej infrastruktury drogowej do sezonu zimowego. Dyrektor poinformował, że Zarząd Dróg Powiatowych jest w pełni przygotowany do realizacji zadań w ramach „Akcji Zima”, sprzęt do zimowego utrzymania dróg jest sprawny technicznie i gotowy do użycia, zabezpieczone zostały niezbędne zasoby materiałowe, w tym środki do zwalczania śliskości.

Podczas posiedzenia podkreślono wagę współpracy pomiędzy samorządami, służbami jednostkami organizacyjnymi w zakresie reagowania na zagrożenia wynikające z warunków zimowych. Wskazano, że jednym z kluczowych problemów w okresie zimowym jest zapewnienie właściwej pomocy osobom bezdomnym, zwłaszcza w godzinach popołudniowych, nocnych oraz w dni wolne od pracy.

Przedstawiciele MOPS, GOPS oraz PCPR przedstawili zasady obowiązujące w zakresie udzielania pomocy osobom bezdomnym. Podkreślono, że w godzinach pracy ośrodków osoby bezdomne mogą otrzymać decyzję administracyjną oraz skierowanie do schroniska, noclegowni lub innej formy wsparcia. Pomoc realizowana jest wyłącznie za zgodą osoby zainteresowanej. Ośrodki pomocy społecznej nie dysponują jednak własnym transportem – w ramach wsparcia przyznawany jest jedynie zasiłek celowy na dojazd.

Jednocześnie wskazano, że po godzinach pracy ośrodków brak jest dyżurów, możliwości wydania decyzji oraz zorganizowania transportu. W praktyce oznacza to, że w sytuacjach zgłoszeń dotyczących osób bezdomnych w godzinach wieczornych i nocnych instytucje pomocy społecznej nie są w stanie udzielić bezpośredniej pomocy. Przedstawiciele GOPS podkreślili również, że nawet w godzinach pracy problemem bywa brak wolnych miejsc w schroniskach oraz ich znaczna odległość, co dodatkowo utrudnia skuteczne działanie.

Komendant Powiatowy Policji w Golubiu-Dobrzyniu, insp. Maciej Zdunowski, oraz Naczelnik Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego, nadkom. Zbigniew Blonkowski, przekazali stanowisko Policji, które wskazywało na istotne ograniczenia prawne w podejmowaniu interwencji wobec osób bezdomnych. Podkreślono, że Policja nie ma podstaw prawnych do zatrzymania osoby wyłącznie z uwagi na jej sytuację życiową, a w przypadku odmowy przyjęcia pomocy przez osobę bezdomną nie ma możliwości jej przymusowego umieszczenia w placówce. Zwrócono uwagę, że zgłoszenia tego typu najczęściej pojawiają się w godzinach popołudniowych i nocnych, kiedy instytucje pomocy społecznej nie pełnią już dyżurów.

Dodatkowym problemem są sytuacje, w których osoba bezdomna znajduje się pod wpływem alkoholu – schroniska nie przyjmują takich osób, a jednocześnie brak jest podstaw do ich umieszczenia w policyjnych pomieszczeniach dla osób zatrzymanych.

W toku dyskusji podniesiono kwestię transportu osób bezdomnych. Zarówno MOPS, GOPS, jak i Policja wskazywali, że brak jest jasno określonych procedur dotyczących organizacji i finansowania transportu w sytuacjach interwencyjnych. Przedstawiciele ośrodków pomocy społecznej podkreślili również brak odpowiednich uprawnień oraz obawy związane z odpowiedzialnością za przewóz osób o nieznanym stanie zdrowia lub stanie psychicznym.

Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Golubiu-Dobrzyniu Małgorzata Badźmirowska zaproponowała, aby skierować do Wojewody wystąpienie w sprawie uregulowania zasad postępowania wobec osób bezdomnych w sytuacjach nagłych, w szczególności po godzinach pracy instytucji. Wskazano na potrzebę stworzenia jasnych procedur określających, kto odpowiada za organizację pomocy, transport oraz finansowanie działań w takich przypadkach.

Wicestarosta Golubsko-Dobrzyński Zbigniew Warnel zwrócił uwagę na konieczność zapewnienia odpowiednich warunków bezpieczeństwa osobom realizującym ewentualny transport, w tym kwestię ich ubezpieczenia oraz odpowiedzialności prawnej w przypadku zdarzeń losowych.

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Golubiu-Dobrzyniu, bryg. Witold Juszcak, wskazał na potrzebę usprawnienia komunikacji pomiędzy służbami a samorządami. Przypomniał o wcześniejszych zaleceniach Wojewody dotyczących funkcjonowania w każdej gminie całodobowego numeru telefonu do osoby dyżurującej i upoważnionej do podejmowania decyzji w sytuacjach kryzysowych. Brak takiego kontaktu w godzinach nocnych, w weekendy i święta znacząco utrudnia podejmowanie działań. Jednocześnie zaznaczono, że jednostki PSP i OSP mogą technicznie pomóc w transporcie, jednak decyzja o jego zleceniu musi należeć do organów samorządu. Straż nie może samodzielnie dysponować pojazdami do działań niezwiązanych bezpośrednio z ratownictwem bez zgody samorządu.

W trakcie posiedzenia omówiono również zagadnienia związane z organizacją imprez masowych, podkreślając odpowiedzialność organizatorów za właściwe zabezpieczenie wydarzeń oraz potrzebę wcześniejszego informowania służb o planowanych przedsięwzięciach.

W spotkaniu uczestniczyli również: Inspektor ds. Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej w Starostwie Powiatowym w Golubiu-Dobrzyniu Krzysztof Skrzyniecki, Radny Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego Szymon Jankowski, Wójt Gminy Ciechocin, Zastępca Wójta Gminy Golub-Dobrzyń Krzysztof Pieczka, a także pracownicy samorządów oraz miejskich i gminnych ośrodków pomocy społecznej z terenu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego.

Wspólne posiedzenia Komisji pozwalają na wymianę poglądów i spostrzeżeń, dzięki którym są prowadzone szybkie i efektywne działania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie naszego Powiatu. Istnieje wzajemne porozumienie i odpowiedzialność za wykonane obowiązki i realizację poszczególnych zadań zmierzających do poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku w Powiecie Golubsko-Dobrzyńskim.

Przewodniczący Komisji
Bezpieczeństwa i Porządku

**Starosta Golubsko-Dobrzyński
Jacek Foksiński**

Uzasadnienie

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) nie później niż do końca stycznia następnego roku kalendarzowego starosta składa radzie powiatu sprawozdanie z działalności komisji bezpieczeństwa i porządku za rok ubiegły. Sprawozdanie starosty ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.